



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 26.03.2024 № 25/3.3/00409

На № _____ от _____

Начальнику департамента
инвестиций, потребительского
рынка, инноваций и
предпринимательства мэрии
города Новосибирска

Витухину В. Г.

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715 «О Порядке дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2023 № 7350, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 24.12.2019 № 4715 «О Порядке дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – муниципальный правовой акт, Порядок).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик), опубликован в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 60, 26.12.2019, с. 165.

Муниципальный правовой акт определяет процедуру дачи согласия мэрии города Новосибирска на проведение ярмарок на земельных участках, в зданиях, сооружениях или их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная

собственность на которые не разграничена (далее – согласие на проведение ярмарки).

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 11.01.2024 по 07.02.2024 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocs.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/18ed18b1-94bf-4e4a-acd2-e01030f754e9>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный), Ковалевой О. А. Уполномоченный считает необходимым исключить из показателя Кпл – площадь торговой зоны, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), и прилегающей к ней территории в радиусе (шириной) 3 м по периметру зоны, применяемого при расчете годового размера платы за использование имущества для проведения ярмарки, площадь прилегающей к торговой зоне территории, поскольку указанная территория не используется для размещения товаров, выполнения работ, оказания услуг (пункт 2.10 Порядка). Также Уполномоченный предлагает не учитывать указанную территорию при решении вопроса о размещении ярмарки относительно охранной зоны тепловых сетей, поскольку отсутствие на прилегающей территории каких-либо сооружений не препятствует проведению работ на тепловых сетях и не должно являться основанием для отказа в даче согласия на проведение ярмарки. Участником публичных консультаций Ковалевой О. А. предлагается создать приложение к Порядку в виде перечня мест с указанием земельных участков, которые можно взять в аренду для размещения ярмарки.

По предложениям участников публичных консультаций разработчиком представлена позиция, согласно которой Порядком при расчете годового размера платы за использование земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предусмотрено включение прилегающей к торговой зоне, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), территории в радиусе 3 метров по периметру зоны для нормального функционирования ярмарок, согласованных на длительный период, требующих организации мест сбора и временного хранения отходов, хранения товаров и инвентаря, организованной зоны для подвоза и разгрузки товаров участниками ярмарок, стоянки автотранспорта. Исключение из формулы расчета площади указанной территории приведет к самовольному занятию земельных участков. Размещение ярмарок в охранных зонах коммунальных сетей возможно исключительно при наличии соответствующих согласований владельцев данных сетей. В соответствии с Порядком организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п, мэрией города Новосибирска ежегодно формируется перечень мест проведения ярмарок на территории города Новосибирска, размещаемый в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://map.novo-sibirsk.ru>) в разделе «Ярмарки на территории города Новосибирска»). Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Новосибирской области формируется Минпромторгом Новосибирской области, размещается на официальном сайте (www.minrpp.nso.ru). При этом организаторы ярмарок вправе заявить для согласования проведения ярмарок места, не включенные в перечень.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ) ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. Основные требования к организации ярмарок на территории Новосибирской области установлены Порядком организации ярмарок на территории Новосибирской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 14.07.2011 № 303-п (далее – Порядок от 14.07.2011 № 303-п).

В целях установления процедуры согласования проведения ярмарки утвержден Порядок, которым определены общие положения (раздел 1), порядок дачи согласия на проведение ярмарки (раздел 2).

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.3 Порядка указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан, определен предмет регулирования, а также структурное подразделение мэрии города Новосибирска, уполномоченное на дачу согласия на проведение ярмарок (департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, далее – департамент). Правовое регулирование обеспечивает реализацию положений федерального и регионального законодательства об организации ярмарок на территории Новосибирской области, установленных Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ, Порядком от 14.07.2011 № 303-п.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка основанием для дачи согласия на проведение ярмарки является запрос юридического лица или индивидуального предпринимателя, организующего ярмарку на земельном участке, в здании, сооружении или на их частях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, а также на землях и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее – организаторы ярмарки), либо межведомственный запрос, полученный посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с пунктом 29 Порядка от 14.07.2011 № 303-п (далее – межведомственный запрос). С целью получения достаточной информации и документов для решения вопроса о согласовании ярмарки Порядком определены сведения, указываемые в запросе организатора ярмарки либо межведомственном запросе, перечень прилагаемых к нему документов (пункты 2.2, 2.3 Порядка). Срок оформления межведомственного запроса составляет один рабочий день со дня регистрации заявления организатора ярмарки (пункт 2.4 Порядка). Правовое регулирование позволяет создать равные условия для хозяйствующих субъектов при обращении за согласованием на проведение ярмарки.

В пункте 2.5 Порядка установлен срок (два рабочих дня со дня регистрации) для рассмотрения департаментом поступивших документов, по результатам которого организатору ярмарки направляется согласие на проведение ярмарки либо информация об отказе в даче такого согласия с указанием оснований отказа. Согласие на проведение ярмарки в соответствии с пунктом 2.6 Порядка включает в себя сведения об имуществе, используемом для проведения ярмарки, типе планируемой ярмарки, дате, месте ее проведения и режиме работы, расчете размера платы и последствиях ее невнесения, обязанностях организатора ярмарки, срок, на который дается согласие. В день дачи согласия его копия направляется в департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (пункт 2.7 Порядка).

Основания для отказа в даче согласия на проведение ярмарки определены в пункте 2.8 Порядка. Наличие исчерпывающего перечня оснований для отказа способствует установлению правовой определенности и исключению дифференцированного подхода при регулировании указанных правоотношений. Необходимо отметить, что наличие охранной зоны тепловых сетей на территории, прилегающей к торговой зоне, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), в радиусе (шириной) 3 м по периметру торговой зоны является основанием для отказа в даче согласия на проведение ярмарки в связи с несоответствием места размещения ярмарки требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации. В таких случаях отказ обусловлен тем, что проведение ярмарки предусматривает обустройство торговой

площадки, монтаж (демонтаж) торгового оборудования, размещение контейнеров для сбора ТБО и их вывоза, которое обеспечивается с использованием прилегающей к торговой зоне территории, и может привести к загромождению подходов и подъездов к объектам и сооружениям тепловых сетей. Согласно пункту 5 Типовых правил охраны коммунальных тепловых сетей, утвержденных приказом Минстроя РФ от 17.08.1992 № 197, не допускается производить действия, которые могут повлечь нарушения в нормальной работе тепловых сетей, их повреждение, несчастные случаи или препятствующие ремонту, в том числе загромождать подходы и подъезды к объектам и сооружениям тепловых сетей, складировать тяжелые и громоздкие материалы, возводить временные строения и заборы и др., в связи с чем отказ в даче согласия на проведение ярмарки в данном случае направлен на соблюдение указанных требований, обеспечение нормальной работы и эксплуатации тепловых сетей, проведение необходимых ремонтов и исключение угрозы возникновения вреда для жизни, здоровья людей и имущества.

Необходимо отметить, что в абзаце 3 пункта 2.8 Порядка, устанавливающего в качестве основания для отказа в даче согласия на проведение ярмарки непредставление документов либо представление их не в полном объеме, содержится ссылка на пункт 2.3 Положения, однако регулирование рассматриваемых правоотношений осуществляется в соответствии с Порядком. Правовое регулирование не позволяет определить, непредставление либо представление не в полном объеме каких документов является основанием для отказа в согласовании проведения ярмарки.

Пунктами 2.9 – 2.12 Порядка установлено взимание платы за использование имущества для проведения ярмарки и способ ее расчета, в том числе ежегодный перерасчет в связи с изменением уровня инфляции. Вместе с тем организаторы ярмарок, период проведения которых составляет 30 и менее дней в течение шести последовательных календарных месяцев, от взимания платы освобождаются. Такая преференция способствует развитию здоровой конкуренции, удовлетворению спроса населения товарами, которые реализуются на ярмарке, кроме того, позволяет начинающим предпринимателям презентовать свой продукт и начать торговую деятельность с минимальными затратами. Расчет платы производится по формуле, которая включает в себя такой показатель как площадь прилегающей к торговой зоне, используемой для размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), территории в радиусе (шириной) 3 м по периметру зоны. В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В связи с необходимостью использования организатором ярмарки территории, прилегающей к торговой зоне, в целях обеспечения подъезда к торговой зоне для погрузки (разгрузки) торгового оборудования и товаров, стоянки автотранспорта, сбора и вывоза отходов и т.д. требование о взимании платы за пользование указанной территорией является обоснованным. Пунктом 2.14 Порядка определены последствия невнесения организатором ярмарки платы. Правовое регулирование направлено на обеспечение прозрачности способа расчета платы за использование земельных участков для проведения ярмарки, создание благоприятных условий для обеспечения жителей города услугами торговли, пополнение бюджета города Новосибирска.

По информации департамента в 2021 – 2023 годах было дано 43 согласия на проведение ярмарок, из них 11 согласий, период проведения ярмарок по которым составляет 30 и менее дней в течение шести последовательных календарных месяцев. Доход от платы за использование имущества для проведения ярмарок, составил в 2021 году 1028300 рублей, в 2022 – 1075000 рублей, в 2023 – 1359500 рублей, что является источником пополнения бюджета города Новосибирска. Приведенные данные свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности (абзац 3 пункта 2.8 Порядка). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Синягина
2274393

